

ORDIN Nr. 360 din 14 septembrie 2004

pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind structura organizatorică și dotarea serviciilor profesioniste pentru situații de urgență

EMITENT: MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR
PUBLICAT ÎN: MONITORUL OFICIAL NR. 958 din 19 octombrie 2004

Având în vedere prevederile art. 6 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 363/2002, cu modificările ulterioare,

în temeiul art. 9 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2003 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, aprobată și modificată prin Legea nr. 604/2003, cu modificările ulterioare,

ministrul de stat, ministrul administrației și internelor, emite următorul ordin:

ART. 1

Se aprobă Criteriile de performanță privind structura organizatorică și dotarea serviciilor profesioniste pentru situații de urgență, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul ordin.

ART. 2

Aplicarea criteriilor de performanță prevăzute în anexa la prezentul ordin se face în concordanță cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1.492/2004 privind principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesioniste.

ART. 3

Comandanții brigăzilor și ai grupurilor de pompieri militari și șefii inspectoratelor județene de protecție civilă, precum și, ulterior, șefii inspectoratelor județene/al municipiului București pentru situații de urgență vor asigura realizarea măsurilor necesare pentru aplicarea criteriilor de performanță prevăzute în anexa la prezentul ordin.

ART. 4

Inspectoratul General pentru Situații de Urgență controlează aplicarea criteriilor de performanță prevăzute în anexa la prezentul ordin.

ART. 5

Prezentul ordin intră în vigoare în termen de 60 de zile de la aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 1.492/2004.

ART. 6

Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

ANEXA 1

CRITERII DE PERFORMANȚĂ

privind structura organizatorică și dotarea serviciilor profesioniste pentru situații de urgență

CAP. 1

Criterii generale

ART. 1

Structura organizatorică și dotarea serviciilor profesioniste pentru situații de urgență, constituite conform legii ca inspectorate județene/al municipiului București pentru situații de urgență, se

realizează pe baza criteriilor de performanță referitoare la mărimea și particularitățile zonelor de competență, categoriile și tipurile de riscuri potențiale, amplasarea, dimensionarea, capacitatea și operabilitatea structurilor și a subunităților acestora.

ART. 2

(1) Dimensionarea structurilor serviciilor de urgență profesionale se face pe baza următoarelor criterii generale:

- a) tipurile de riscuri identificate în profil teritorial;
- b) principalele caracteristici fizico-geografice ale unităților administrativ-teritoriale;
- c) numărul, mărimea localităților, modul de amplasare în teritoriu și numărul de locuitori al acestora;
- d) starea căilor de comunicații rutiere și gradul de practicabilitate al acestora;
- e) existența și posibilitățile de acces la sursele de alimentare cu apă pentru stingerea incendiilor;
- f) numărul, mărimea, vulnerabilitatea și importanța obiectivelor economico-sociale și a instituțiilor publice;
- g) densitatea, mărimea și comportarea la foc sau la alte riscuri a construcțiilor;
- h) numărul, mărimea și complexitatea lucrărilor de investiții, precum și încadrarea acestora în categoriile de obiective supuse avizării sau autorizării privind prevenirea și stingerea incendiilor și protecția civilă;
- i) volumul lucrărilor ingineresti speciale ce se execută pe linie de protecție civilă;
- j) numărul, categoriile și capacitatea operațională a serviciilor voluntare și private pentru situații de urgență din zona de competență;
- k) numărul și categoriile de persoane ce necesită a fi pregătite privind managementul situațiilor de urgență;
- l) specificul intervențiilor;
- m) necesitatea existenței rezervelor pentru intervenții în situații de urgență;
- n) numărul, capacitatea și dispunerea adăposturilor de protecție civilă;
- o) concluziile reieșite din Planul de analiză și acoperire a riscurilor.

(2) Structurile din subordinea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, altele decât cele prevăzute la alin. (1), se organizează având compunere diferită, în raport cu sarcinile și atribuțiile stabilite prin lege, precum și cu cele specifice.

(3) Centrul operațional al inspectoratului județean/al municipiului București pentru situații de urgență se dimensionează potrivit necesităților operative și volumului sarcinilor de îndeplinit, avându-se în vedere dispozițiile legale în vigoare privind principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesionale.

(4) Inspecția de prevenire se dimensionează în raport cu volumul, complexitatea, diversitatea și specificul activităților pe care le desfășoară, avându-se în vedere asigurarea unui număr de 4 - 6 inspectori la 100.000 de locuitori. În cazul zonelor de competență cu activitate economică dezvoltată, cu obiective turistice ori zone cu aflus mare de persoane în sezonul estival, numărul inspectorilor va fi stabilit avându-se în vedere și necesitățile muncii preventive în obiectivele/zonile de acest gen.

(5) Structurile logistice se dimensionează în funcție de numărul structurilor pe care le are în organică inspectoratul județean/al municipiului București pentru situații de urgență, precum și în raport cu mărimea și atribuțiile aparatului operativ, administrativ și tehnic al acestuia.

(6) Structurile de intervenție se dimensionează în funcție de atribuțiile stabilite, de mărimea raionului de intervenție sau de importanța obiectivului dat în responsabilitate și avându-se în vedere dispozițiile legale în vigoare privind principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesionale.

(7) Celelalte structuri și compartimente ale inspectoratului județean/al municipiului București pentru situații de urgență se organizează în funcție de atribuțiile tehnice și/sau administrative pe care le îndeplinesc.

ART. 3

Ierarhizarea componentelor din inspectoratul județean/al municipiului București pentru situații de urgență are caracter:

- a) profesional, potrivit legilor speciale, statutului personalului și reglementărilor emise în acest sens;
- b) operativ, potrivit regulamentelor de organizare, desfășurare și conducere a misiunilor, operațiunilor și activităților preventive și de intervenție;
- c) administrativ, potrivit prevederilor statutului funcționarilor publici sau al funcționarilor publici cu statut special și ale dispozițiilor referitoare la personalul contractual;
- d) tehnic, potrivit sarcinilor instituției și misiunilor specifice, în baza reglementărilor referitoare la organizarea, conducerea și desfășurarea activităților de asigurare materială, tehnică și financiară.

ART. 4

Inspectoratul județean/al municipiului București pentru situații de urgență își desfășoară activitatea într-o zonă de competență, aceasta reprezentând porțiunea din teritoriul național în care inspectoratul își exercită atribuțiile, potrivit legii.

ART. 5

(1) Ierarhizarea structurilor de intervenție din organica inspectoratelor județene/al municipiului București pentru situații de urgență este următoarea:

- a) grupul de intervenție este unitatea care primește ca zonă de responsabilitate o porțiune din zona de competență a inspectoratului și are în subordine 3 - 4 subunități de valoare detașament special, detașament și/sau secție/stație/pichet;
- b) detașamentul special are în componere un număr variabil de echipaje de intervenție și alte structuri specializate. Se constituie, de regulă, la obiective de importanță deosebită sau pentru îndeplinirea unor misiuni de complexitate sporită, în condiții de risc ridicat;
- c) detașamentul are în subordine 7 - 8 echipaje de intervenție;
- d) secția de pompieri, de protecție civilă sau mixtă are în organică 5 - 6 echipaje de intervenție;
- e) stația de intervenție are în subordine 3 - 4 echipaje de intervenție;
- f) pichetul are în subordine 1 - 2 echipaje de intervenție;
- g) echipajul/echipa de intervenție specific/specifică fiecărei/fiecărui autospeciale/utilaj reprezintă modulul de bază al subunității. Acesta/aceasta se constituie în baza instrucțiunilor tehnice de exploatare ale autospeciialelor/utilajului.

(2) În raport cu natura riscurilor și frecvența lor de manifestare se constituie subunități specializate de pompieri, protecție civilă și mixte, altele decât cele specificate la alin. (1) lit. d).

(3) Pentru fiecare subunitate (detașament special, detașament, secție, stație, pichet) se stabilește un raion de intervenție sau un obiectiv de importanță deosebită. În funcție de specificul detașamentului special, acesta poate să îndeplinească atribuții în toată zona de responsabilitate/competență sau în afara acesteia, fără a se stabili un raion de intervenție/obiectiv dat în responsabilitate. Echipajele/echipele de intervenție îndeplinesc atribuții, de regulă, în cadrul raioanelor de intervenție/zonelor de competență, în sectoare sau puncte de lucru.

CAP. 2

Criterii operaționale

ART. 6

(1) La amplasarea în teritoriu a subunităților specializate se ține seama de următoarele criterii operaționale:

- a) timpul de alertare 1 - 3 minute, în funcție de anotimp, în timpul zilei sau noaptea;
- b) timpul de răspuns în obiectivele și localitățile în care sunt dislocate permanent subunitățile:
 - b1) în obiectivele publice de importanță deosebită și cu risc ridicat - între 5 și 15 minute;
 - b2) în localitățile de dislocare - între 5 și 25 de minute;
 - b3) în localitățile din raionul de intervenție - între 15 și 35 de minute;

c) raza medie a raionului de intervenție - între 15 și 30 de kilometri;

d) viteza medie de deplasare a autospecialelor - 60 km/oră.

(2) Criteriile operaționale prevăzute la alin. (1) se corelează cu cel al complementarității, dat de existența în raionul de intervenție a serviciilor publice și/sau private pentru situații de urgență, cu care se cooperează. În aplicarea criteriului complementarității se au în vedere: numărul și capacitatea operațională a serviciilor publice și/sau private pentru situații de urgență; starea de întreținere și exploatare a tehnicii de intervenție din dotarea serviciilor publice și/sau private pentru situații de urgență; modul de încadrare cu personal și specificul programului de lucru al acestuia; timpii operativi de alertare și răspuns în sectoarele de competență ale serviciilor respective.

(3) Principalele activități și operațiuni ce se execută de subunitățile specializate de intervenție, precum și procedurile de lucru se stabilesc prin reglementări care se aprobă conform competențelor.

CAP. 3

Cerințe privind dotarea

ART. 7

Dotarea inspectoratelor județene/al municipiului București pentru situații de urgență și a celorlalte structuri din subordinea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență se face ținându-se seama de următoarele cerințe:

a) acoperirea riscurilor din zonele de competență din punct de vedere preventiv și operațional, avându-se în vedere concluziile reieșite din Planul de analiză și acoperire a riscurilor;

b) corelarea cu specificul atribuțiilor stabilite prin lege și posibilitatea extinderii sferei de activitate din domeniul situațiilor de urgență;

c) executarea oportună a misiunilor, operațiunilor și acțiunilor specifice;

d) participarea la operațiuni de intervenție specifice, la nivel național și/sau în afara României, la solicitare sau conform acordurilor la care România este parte;

e) interoperabilitatea cu celelalte structuri destinate apărării vieții, bunurilor și protecției mediului, din zonele de competență vecine sau din afara spațiului național ori din zonele de frontieră limitrofe;

f) adaptabilitatea din punctul de vedere al organizării și desfășurării acțiunilor de intervenție;

g) asigurarea acoperirii din punctul de vedere al comunicațiilor și informaticii a zonelor de competență;

h) asigurarea necesarului de mijloace pentru formarea și pregătirea continuă/specializarea personalului;

i) asigurarea modernizării mijloacelor de intervenție și protecție în raport cu evoluția acestora la nivel european și mondial;

j) exploatarea eficientă a mijloacelor destinate îndeplinirii atribuțiilor specifice;

k) optimizarea raportului dintre dotarea și posibilitățile de acțiune ale mijloacelor tehnice și numărul personalului de deservire;

l) efectuarea operațiunilor și lucrărilor de verificare, întreținere, reparații sau de conservare din competență;

m) asigurarea condițiilor adecvate de adăpostire și depozitare a mijloacelor;

n) prestarea de calitate a serviciilor specializate.

ART. 8

(1) Dotarea subunităților cu mijloace de intervenție se face avându-se în vedere ca o autospecială pentru lucrul cu apă și spumă să revină, de regulă, la 10.000 - 12.000 de locuitori din raionul de intervenție, iar la nivelul fiecărei subunități să existe cel puțin câte o autospecială având dotarea necesară pentru executarea operațiunilor de descarcerare și a cercetării de specialitate.

(2) În cazul în care în unele porțiuni ale raionului de intervenție al subunității nu sunt organizate servicii publice private sau voluntare pentru situații de urgență care dispun de autospeciale de intervenție, la dotarea acestora se va avea în vedere ca o autospecială pentru lucrul cu apă și spumă să revină la 4.500 - 5.000 de locuitori.

(3) Dotarea subunităților cu autospeciale și alte categorii de materiale destinate îndeplinirii atribuțiilor pe linie de protecție civilă se face conform prevederilor anexelor nr. 3 și 4 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 14/2000 privind înființarea formațiunilor de protecție civilă pentru intervenție de urgență în caz de dezastre, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 448/2001, cu modificările ulterioare, și în raport cu riscurile existente la nivelul zonei de competență.

ART. 9

Structurile operative și celelalte instituții subordonate Inspectoratului General pentru Situații de Urgență trebuie să dispună de spații dotate adecvat pentru: lucru, pregătire, cazare, prepararea și servirea hranei; gararea, adăpostirea și întreținerea mijloacelor de intervenție și a celorlalte mijloace avute la dispoziție; depozitarea bunurilor; acordarea asistenței medicale; asigurarea independenței alimentării cu energie electrică în caz de nevoie; întreținerea lenjeriei; desfășurarea concursurilor profesionale și a programului de instrucție.

ART. 10

Pentru nevoi de decontaminare chimică și radioactivă, la nivelul fiecărui inspectorat județean/al municipiului București pentru situații de urgență se asigură încadrarea cu personal specializat și dotarea cu 1 - 2 autospeciale de decontaminare a personalului și 1 - 2 autospeciale de decontaminare a terenului, tehnicii și instalațiilor.

ART. 11

Pentru nevoi de intervenție în caz de dezastre, la nivelul inspectoratelor pentru situații de urgență București, Bacău, Cluj și Dolj, se constituie subunități de intervenție dotate cu tehnică și utilaje grele, cărora li se arondează un număr variabil de județe, în funcție de timpul de răspuns.
